

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : כ"ה בניסן התש"ף
19/04/20
סימוכין : 322339

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 19/04/20

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת ועדה
עו"ד אפרת נחלון, חברת ועדה, יועצת משפטית

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 19/04/20
נתקבל בוועדת הפטור ביום 19/04/20

בקשה מס': 648641

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות כללית הנדסה בע"מ לצורך השמשה של מכונות הנשמה לתקופה שמיום 19/04/20 ועד ליום 19/01/21, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר :

15,000,000 שקל כולל מע"מ (מתוכם 9,000,000 מלש"ח הינם אופציה)

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם כללית הנדסה בע"מ על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 19/04/20 ועד ליום 19/01/21. כמו כן, מימוש האופציה בכפוף לאישור ועדת מכרזים ובכפוף לקיומו של אישור של ועדת החריגים המיוחדת למיניסטרונין משרד הבריאות למלוא הסכום שאותו המשרד מבקש לממש.

הערות ונימוקים:

1. משרד הבריאות (להלן - המשרד) מבקש להתקשר בפטור עם כללית הנדסה בע"מ (להלן - הספק) עבור התקופה שמיום 19.4.20 ועד ליום 19.7.20 על פי תקנה 3(29) בתח"מ. היקף ההתקשרות המבוקש עומד על 15 מלש"ח, מהם בשלב זה 9 מלש"ח כאופציה למימוש על ידי ועדת המכרזים המשרדית.
2. מטרת ההתקשרות: השמשה של מכונות הנשמה (לרבות הרכבה, בדיקת תקינות, וייצור ערכות שלהן "יתג שמיש" (להלן - השירות)).
3. בתנאי שגרה, רכש מכונות הנשמה והציוד הנלווה להן נעשה על ידי כל אחד מבתי החולים באופן עצמאי, תוך שהוא קונה מספר מצומצם יחסית של מכונות, אשר מתאימות לציוד שקיים בבית החולים. תהליך הכשרת המכונות לשימוש אורך מספר ימים, ומבוצעת בד"כ באמצעות שיתוף פעולה של הספק שמספק לבית החולים את הציוד הספציפי, ובסיוע צוותים של בתי החולים.
4. בימים אלה, כחלק ממאמץ ההיערכות לנגיף הקורונה בוצע רכש מרכזי של כ-5,000 מכונות הנשמה עם ציוד נלווה. לאור הרצון להעמיד את המכונות בלוח זמנים מידי, נרכשו מכונות מסוגים וספקים שונים (סה"כ כ-17 סוגים). בהמשך לכך, משרד הבריאות נדרש להשמיש מדי שבוע כ-200 מכונות הנשמה.
5. סדרי הגודל שבהם נדרשת השמשה בימים אלה, בשילוב עם המורכבות התוספתית של התהליך (נוכח השונות של המכונות, והצורך להתאים בין המכונות השונות, לציוד הנלווה המתאים לכל אחת מהן, ולציודים השונים שכבר קיימים בבתי החולים), מביאים לכך שלא ניתן לבצע את תהליך ההשמשה בהתבסס על המשאבים הקיימים בבתי החולים. לפיכך, נדרש מנגנון מרכזי לקליטה של הרכיבים השונים, ולהרכבה של "קיימים" להנשמה, תוך בדיקת תקינות של הציוד.
6. להקמת מרכז מסוג זה (שבו יהיו עמדות הרכבה בדיקה ואריזה) נדרשים יכולת הנדסית ייעודית, כ"א מיומן לבדיקת המכונות, ציוד נלווה זמין, ועוד.
7. בהתאם לחוות דעתו המקצועית של מר אבי בן זקן, סמנכ"ל בכיר, ראש מינהל תכנון פיתוח ובינוי מוסדות רפואה במשרד, הספק היחיד שיכול לספק את השירות הינו כללית הנדסה. לספק זה יש ניסיון עשיר בביצוע עבודה מסוג זה, ובתמיכה במכונות ההנשמה הקיימות ב-14 בתי חולים בארץ.

8. יצוין כי מדובר בהתקשרות דחופה. זאת לאור דיווח של המשרד על פיו כבר כיום ישנן 289 מכוונות הנשמה המצריכות את השירות, במהלך היום אמורות להגיע 50 מכוונות הנשמה מצה"ל, וכי כבר בימים הקרובים עתידות להגיע יותר מ-200 מכוונות הנשמה, אשר עבור כולן נדרש השירות.
9. ועדת החריגים המיוחדת למיניסטריון משרד הבריאות אישרה ביום 16 באפריל 2020 את ההתקשרות, בסכום של 14,562,662 ₪ כולל מע"מ.
10. באשר למתודולוגיית ההתחשבות, ועדת המכרזים המשרדית מעוניינת להסדיר את הנושא כהתקשרות על פי תפוקות. יחד עם זאת, לאור הקושי להעריך את העלויות בשלב זה הוסכם עם הספק כי בשלב ראשון ההתקשרות תיעשה לפי תשומות (עד להיקף של 6 מלש"ח), וכי במהלך תקופה זו ייבנה מנגנון התחשבות מבוסס תפוקות. לאור זאת מבקש המשרד לאשר את ההתקשרות בסכום של 15 מלש"ח, מהם 9 כאופציה שתמומש רק לאחר שיגובש מנגנון התחשבות חדש המקובל על ועדת המכרזים.
11. באשר לתקנת הפטור המבוקשת, ועדת המכרזים המשרדית סבורה כי נכון יהיה לאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(29) בתח"מ, תוך שימוש בסמכות הנתונה לוועדת הפטור המרכזית מכוח תקנה 3א(ג) ולפטור את ההתקשרות מביצוע הליך בחינת קיומם של ספקים, על הפרסום הכרוך בו. זאת נוכח אופייה הדחוף של ההתקשרות והצורך להתחיל במימוש עוד היום, ולאור חוות דעתו של הגורם המקצועי במשרד על פיה מדובר בספק היחיד הרלוונטי למתן השירות.
12. לאור האמור לעיל, גבי ימימה שוורץ רפרנטית בריאות ביטוח לאומי וקליטה ממליצה לאשר את ההתקשרות.